

A photograph of a sandy beach with a yellow balloon, a white paper cup, and other debris scattered around. The balloon is the central focus, with its string trailing off to the left. The background shows some green grass and more trash.

# CLEAN EUROPE STRATEGIE

## SIEBEN KERNELEMENTE

EINER INTEGRIERTEN STRATEGIE ZUR VERMEIDUNG VON VERMÜLLEN, UM UNSERE LÄNDER SAUBER UND AUFGRERÄUMT ZU ERHALTEN UND ZUM SCHUTZ DER BIODIVERSITÄT

---

*Erfahrung, bewährte Verfahren und Know-How vereint das Clean Europe Network*



## ZUSAMMEN, VON RICHTLINIEN ZUR STRATEGIE

**KLARE EU RICHTLINIEN** betreffend Littering und die Vermeidung von Vermüllen wurden 2018 gesetzt\*

Basierend auf **GEMEISAMEN VERANTWORTUNG**

Regierungen sind verpflichtet dies in Zusammenarbeit mit allen Beteiligten **ZU IMPLEMENTIEREN**

Unser gemeinsames Ziel: **VERMÜLLEN DER UMWELT SOZIAL INAKZEPTABEL MACHEN**

Der Schlüssel zum Erfolg ist **VERHALTENSÄNDERUNG**

Wir brauchen einen **INTEGRIERTEN ANSATZ** um dies zu erreichen

Die **CLEAN EUROPE STRATEGIE** adressiert diesen Bedarf

\* Festgelegt in der überarbeiteten Abfallrahmenrichtlinie von 2018 und der Richtlinie über Einwegprodukte von 2019



## VERHALTENSÄNDERUNG BETRIFFT JEDEN:

- **Regierungen** entwickeln und implementieren territoriale Strategien zur Vermeidung von Vermüllen und setzen Aktionspläne um
- Hersteller gewährleisten angemessene finanzielle Mittel zur Finanzierung wirklich wirksamer sektorübergreifender Organisationen zur Vermeidung von Vermüllen
- Unternehmen entwickeln Produkte oder Dienstleistungen um das Vermüllensrisiko zu verringern
- Kommunale Behörden investieren Ressourcen in vermüllensbezogene Infrastruktur
- Vollzugsbehörden schaffen echte Abschreckungsmassnahmen
- Lehrer/Betreuer klären Schüler/Vereinsmitglieder auf keinen Müll in den öffentlichen Raum zu werfen
- Eltern erziehen ihre Kinder dazu keinen Müll im öffentlichen Raum zu hinterlassen
- Bürger benutzen überall die öffentlichen Mülleimer...
- ...oder nehmen gebrauchte Gegenstände an einen Ort mit (Haus, Schule, Arbeitsplatz), wo sie dem Recyclingsystem zugeführt oder auf andere Weise aufgewertet werden

## ENDZIEL:

WEIL ES **SOZIAL INAKZEPTABEL** IST, WERFEN WIR KEINEN MÜLL MEHR IN DIE NATUR ODER IN DEN ÖFFENTLICHEN RAUM, WEDER ABSICHTLICH, VERSEHENTLICH ODER DURCH NACHLÄSSIGKEIT.





**MESSEN &  
BEOBACHTEN**

## **DIE ART DER VERMÜLLUNGS-HERAUSFORDERUNG IDENTIFIZIEREN UND ZIELE SETZEN**

### **DIE HERAUSFORDERUNG:**

- als Erstes, messen & beobachten von Vermüllung & Littering in allen Lebensräumen in welchen Müll ein Problem ist (z.B. in städtischen, ländlichen und aquatischen Milieus)
  - die Herausforderung genau erfassen (sowohl im lokalen wie auch im weiteren Feld)
  - die Art und Weise und Gründe des Vermüllens verstehen
  - Ziele zu setzen
  - und geeignete Präventionsprogramme und Abhilfemaßnahmen zu ermitteln/anzuwenden
- während der Präventions- und Minderungsprogramme weiter messen und beobachten
  - den relativen Erfolg von Strategien zu bewerten
  - Festlegung der Wirksamkeit der Programme und der Zielvorgaben
- regelmäßig Fortschritte zu messen und fundierte Entscheidungen zu treffen, um Strategien, Programme und Maßnahmen zur Leistungsoptimierung beizubehalten, anzupassen oder zu überarbeiten

## **BEWERTUNG DER AUSWIRKUNGEN UND DER WIRKSAMKEIT DER VERMÜLLUNGSSTRATEGIE UND -PROGRAMME UND DEMENTSPRECHEND ANPASSEN**

### **WER SPIELT EINE WICHTIGE ROLLE:**

- Nationale Regierung (Bereitstellung einer nationalen Datenstruktur gemäß den Richtlinien über Abfälle und Einwegprodukte)
- Kommunalverwaltung (zur Beurteilung und zum Verständnis lokaler Abfallprobleme)
- Behörden mit besonderen territorialen Zuständigkeiten (siehe oben)
- Lösungsanbieter (einschließlich Vermüllung-Vermeidungsorganisationen und Reinigungsunternehmen)



**RISIKO-  
VERMINDERUNG**

## **MASSNAHMEN ERGREIFEN UM DAS RISIKO VON VERMÜLLUNG AN DER QUELLE ZU REDUZIEREN/ ZU VERMINDERN**

### **DIE HERAUSFORDERUNG:**

- Anforderungen an die Produktgestaltung zur Minderung der Neigung zum Vermüllen
- Berücksichtigung des Littering-Risikos im Produktlebenszyklus
- das Risiko von Littering in den Umwelt-Fußabdrücken von Dienstleistungen identifizieren
- gesetzliche Beschränkungen problematischer Produkte/Konsumgewohnheiten
- spezifische Kontexte regulieren, in denen das Litter-Risiko hoch ist

### **WER SPIELT EINE WICHTIGE ROLLE:**

- **Europäische Institutionen** (z.B. Maßnahmen im Rahmen des Kreislaufwirtschafts-Aktionsplans 2.0 & EU-Abfallrecht)
- **Nationale Regierung** (in der Rahmenpolitik, ggf. inkl. wirtschaftlicher Instrumente)
- **Kommunalverwaltung** (bei der Umsetzung lokaler Maßnahmen)
- **Unternehmen** (durch Produkt- und Serviceinnovation, inkl. Wiederverwendungslösungen)
- **FuE-Gremien** (durch Identifizierung neuer Vorgehensweisen)



**INFRASTRUKTUR  
BEREITSTELLEN**

## **GEWÄHRLEISTUNG DER RICHTIGEN ABFALLWIRTSCHAFTSINFRASTRUKTUR UND ENTSPRECHENDER SYSTEME**

### **DIE HERAUSFORDERUNG:**

- effektive Entsorgungsinfrastruktur an öffentlichen Plätzen um gebrauchte Artikel sicher und effizient zu sammeln
- gut angepasste Systeme zur Sammlung und Bewirtschaftung von Abfällen, welche in öffentlichen Abfallbehältern entsorgt werden
- intelligente, effektive Reinigung von Vermüllung im öffentlichen Raum
- Sortierung und Recycling geeigneter gesammelter Abfälle

### **WER SPIELT EINE WICHTIGE ROLLE:**

- EU-Institutionen (z. B. EU-Strukturfonds, FuE-Fonds, Aktionsplan Kreislaufwirtschaft 2.0)
- Nationale Regierung (bei der Aufsicht Erweiterte Herstellerverantwortung für Vermüllung)
- Kommunalverwaltung (bei der Umsetzung lokaler Maßnahmen)
- Behörden mit besonderen territorialen Zuständigkeiten (z. B. für Autobahnen, Wälder, Wasserwege)
- Systeme der erweiterten Herstellerverantwortung (gemäß der SUP-Richtlinie)
- Reinigungsunternehmen: öffentlicher und privater Sektor (für Neuerfindungen)
- Abfallwirtschaftsunternehmen: öffentlicher und privater Sektor (für Neuerfindungen)
- Hersteller von Sammelinfrastruktur (für Neuerfindungen)



LLAMA AL 010 RECOGIDA GRATUITA Y A DOMICILIO DE MUEBLES, ENSERES Y ROPA

MEDIO AMBIENTE MADRID

LLAMA AL 010 RECOGIDA GRATUITA Y A DOMICILIO DE MUEBLES, ENSERES Y ROPA  
¡UN CAMIÓN DE GRACIAS!

RODILLA



**NACHBARSCHAFTEN  
PFLEGEN**

## AUF DAS MATERIALE UMFELD IN JEDER NACHBARSCHAFT ACHTEN

### **DIE HERAUSFORDERUNG:**

- dafür sorgen, dass neben regelmäßigen Säuberungen die Quartiere im Allgemeinen gut gepflegt werden, sodass der Bürgersinn gestärkt wird und Vermüllung sozial inakzeptabel wird
- Stadtmobiliar platzieren/erneuern
- Straßensbild instand setzen/erneuern (z.B. Beläge von Straßen/Fusswegen)
- Verfall verhindern/vermeiden
- mehr saubere Grünflächen fördern

### **WER SPIELT EINE WICHTIGE ROLLE:**

- Europäische Institutionen (z.B. Strukturfonds)
- Nationale Regierung (bei der Gestaltung der Politik, ggf. inkl. Wirtschaftsförderung)
- Lokale Gebietskörperschaften (bei der Aufrechterhaltung ihres Territoriums, Strafen für Vernachlässigung)
- Örtliche Unternehmen (Instandhaltung von Räumlichkeiten und Umgebung)
- Zivilgesellschaftliche Gruppen (zur Förderung des Bürgersinns)



**SANKTION  
& STRAFE**

## **KLARE, SICHTBARE UND ABSCHRECKENDE SANKTIONEN GEGEN STRAFTÄTER MIT DURCHSETZUNG FESTLEGEN**

### **DIE HERAUSFORDERUNG:**

- gewährleisten, dass sowohl auf nationaler als auch auf lokaler Ebene ein starker Rechtsrahmen besteht um diejenigen strafrechtlich zu sanktionieren, die absichtlich oder fahrlässig Abfälle fallen lassen/unrechtlich entsorgen (gemäß der EU-Abfallrichtlinie)
- wirklich strafende und abschreckende Sanktionen verhängen (insbesondere bedeutsamer Geldbußen)
- das Recht konsequent und wirksam durchsetzen, idealerweise sofort vor Ort
- Vollstreckungsmaßnahmen zur Abschreckung von Straftätern bekannt geben

### **WER SPIELT EINE WICHTIGE ROLLE:**

- **Europäische Institutionen** (durch die Gewährleistung der Umsetzung der EU-Abfallgesetzgebung)
- **Nationale/lokale Regierung** (erlässt Gesetze, setzt abschreckende Geldstrafen fest)
- **Lokale Polizei und Kommunalverwaltung** (Umsetzung und Durchsetzung der Gesetze)
- **Justiz** (bei effektiver Sanktionierung, wenn Fälle vor Gericht kommen; idealerweise sollten Sanktionen vor Ort verhängt werden)





## KOMMUNIKATION & ERZIEHUNG

# WEITERBILDUNG, SENSIBILISIERUNG UND VERHALTENSVERÄNDERNDE KOMMUNIKATION

## DIE HERAUSFORDERUNG:

- die Schaffung von und finanzielle Unterstützung für sektorübergreifenden Organisationen zur Vermeidung von Vermüllung mit Expertenteams, um
  - Gestaltung, Umsetzung und Aufrechterhaltung von Bildungs-, Sensibilisierungs- und Abfallvermeidungsprogrammen aufzustellen
  - mit Fokus auf die Förderung von Verhaltensänderungen
  - mit Ziel auf verschiedene Gesellschaftsschichten, die anfällig für Littering sind
  - die richtigen Ansätze, Botschaften und Übermittlungswege für die unterschiedlichen Zielgruppen und Risikokontexte verwenden
  - bei Bedarf erneuern oder anpassen
- zu gewährleisten, dass alle Hersteller, von Produkten anfällig für Littering, ihren Anteil an den Kosten beitragen

## WER SPIELT EINE WICHTIGE ROLLE:

- **EU-Institutionen** (zur Gewährleistung der Umsetzung von den EU-Rechtsvorschriften)
- **Nationale Regierung** (bei der Steuerung der erweiterten Herstellerverantwortung für diese Aufgabe)
- **Engagierte Expertenorganisationen zur Vermeidung von Vermüllung** (spezialisiert auf Verhaltensänderungskommunikation)
- **Gebietskörperschaften mit besonderen territorialen Zuständigkeiten** (Zusammenarbeit mit den Hauptakteuren zur Anpassung der Programme an lokale Bedürfnisse)
- **Familien** (Erziehung ihrer Kinder dazu keinen Müll im öffentlichen Raum zu hinterlassen)
- **Schulen und andere Bildungseinrichtungen** (Schlüsselvektoren um junge Menschen zu erreichen)
- **Zivilgesellschaftliche Gruppen** (Schlüselfaktoren für das Erreichen von Zielgruppen, insbesondere Jugendliche)





**DIE GEMEINSCHAFT  
EINBINDEN**

# ENGAGEMENT IN DER GEMEINSCHAFTSARBEIT & BÜRGERINITIATIVEN UND TEILNAHME

## DIE HERAUSFORDERUNG:

- den Bürgersinn fördern
- agieren um Vermüllung sozial inakzeptabel zu machen
- Bürger und Bürgerinitiativen in Gemeinschaftsaktivitäten einbeziehen, um das Bewusstsein für Folgendes zu schärfen:
  - dass ein sauberes öffentliches Umfeld erwünschenswert ist
  - die negativen ökologischen und sozialen Auswirkungen von Littering nachweisen
- auf eine Gesamtverbesserung der Quartiere abzielen
- auf allgemeine freiwillige Aufräumaktionen bauen

## WER SPIELT EINE WICHTIGE ROLLE:

- **Kommunalverwaltungen** (Zusammenarbeit mit lokalen Akteuren für den Zugang zu wichtigen Zielgruppen)
- **Lokale Unternehmen** (für die Pflege der Umgebung und um Kunden und Mitarbeiter zum richtigen Umgang mit Abfällen an zu halten)
- **Familien** (Erziehung ihrer Kinder dazu keinen Müll im öffentlichen Raum zu hinterlassen)
- **Schulen und andere Bildungseinrichtungen** (um ein gutes Beispiel zu geben)
- **Zivilgesellschaftliche Gruppen** (um wichtige Zielgruppen zu erreichen), einschließlich
  - Jugendorganisationen
  - Umwelt-NGOs
  - Bürgerinitiativen
  - locale Sportvereine



## EU- INSTITUTIONEN

Vermüllung und Littering sind internationale Phänomene. **Der Müll überquert praktisch jeden Tag alle Grenzen.** Es gibt also eine wichtige Rolle für die Regierungs-, Exekutiv- und Verwaltungsinstitutionen der Europäischen Union. Ihr Fokus liegt in erster Linie auf den von der Vermüllung verursachten Herausforderungen innerhalb der Europäischen Union.

2018 überarbeitete die Europäische Union ihre allgemeine Abfallrichtlinie. Dazu gehörte erstmals **eine umfassende EU-Politik zum Thema Vermüllung und zur Vermeidung von Littering**, basierend auf dem Prinzip der gemeinsamen Verantwortung aller Teile der Gesellschaft.

Die EU-Kommission, der EU-Ministerrat und das Europäische Parlament müssen gewährleisten, dass **die Bestimmungen dieser Politik gegen Vermüllung ordnungsgemäß für Europa umgesetzt werden.** Aufgrund der Arbeitsweise der EU **liegt die Hauptverantwortung dafür bei den Regierungen der verschiedenen europäischen Länder.** Die Kommission und das Parlament müssen jedoch **Maßnahmen ergreifen, um sicherzustellen, dass die Mitgliedstaaten ihre Verpflichtungen einhalten.** Sie könnten auch durch die **Bereitstellung von EU-Mitteln dazu beitragen Programme zur Vermeidung von Vermüllung zu unterstützen und die dazu gehörigen Investitionen ermöglichen.**

Darüber hinaus wird die Europäische Kommission durch die allgemeine Abfallrichtlinie ausdrücklich beauftragt den Informationsaustausch zwischen **den Interessensgruppen und bewährte Verfahren zu fördern.**

Die EU hat eine wichtige Position auf der Weltbühne - beim Aufbau eines Konsens mit Partnerländern und nahen Nachbarn wie den Ländern des Europäischen Wirtschaftsraums, den Ländern des Mittelmeerraums und des Ostseeraums. Es sollte dem **Rest der Welt auch ein Beispiel für die Vermeidung von Vermüllung sein**, einschließlich wirksamer Ansätze zur Verhaltensänderung in Hinblick auf Littering.

Die **Europäische Umweltagentur (EEA)** und die **Gemeinsame Forschungsstelle (JRC)** spielen eine wichtige Rolle bei der Unterstützung der Sammlung von EU-weiten Informationen über Vermüllung und Littering.



## NATIONALE REGIERUNGEN

Regierungen müssen den **Ton angeben und die Führung übernehmen**, wenn es darum geht eine saubere Umwelt zu einer der nationalen Prioritäten zu machen. **Das Einstellen von Littering ist ein grundlegender Ausgangspunkt.**

Die nationalen Regierungen haben eine klare rechtliche Verantwortung für die Umsetzung des gemeinsamen europäischen Rechts, welches sie in Abstimmung mit ihren EU-Partnerländern, dem Europäischen Parlament und der Kommission verabschiedet haben.

Seit 2020 verpflichtet das EU-Recht die Regierungen, **Strategien gegen Vermüllung und die Vermeidung von Littering in die nationalen/territorialen Abfallbewirtschaftungspläne** zu integrieren, welche sie der Europäischen Kommission regelmäßig vorlegen müssen. Ein **breites Spektrum von Regierungsstellen** muss an der Entwicklung und Umsetzung **wirksamer Querschnittsstrategien und Aktionspläne** beteiligt werden, wie zum Beispiel:

- Umweltangelegenheiten
- Bildung und Kinder
- Regionale/territoriale Verwaltung und Kommunalverwaltung
- Innere Angelegenheiten/Justiz
- Verbraucherangelegenheiten

**Verwandte Regierungsstellen können auch eine Rolle spielen:**

- Umweltagenturen (insbesondere Daten/Statistiken/bewährte Verfahren)
- Einrichtungen der Abfallwirtschaft

Grosse Gebiete unserer Länder werden von **spezifischen, engagierten territorialen Diensten** beaufsichtigt, verwaltet und gewartet. Diese Behörden sind zuständig für Autobahnen, Flughäfen, Seehäfen, Bahnhöfe und zugehöriger Infrastruktur, Schienenverkehr, Parks, Wäldern, Wasserwege und noch mehr. Sie haben eine wichtige Aufgabe bei der Bekämpfung von Vermüllung und der Vermeidung von Littering. Den nationalen Regierungen fällt die wichtige Rolle zu sicherzustellen, dass die **erteilten Mandate für die zuständigen Behörden, in Hinblick auf deren Verantwortung für Vermüllung, klar und verbindlich sind.**



## KOMMUNAL- VERWALTUNG

Die Gebietskörperschaften **tragen in der Regel die Mehrheit der territorialen Aufsichts- und Verantwortungen**. Sie spielen eine entscheidende Rolle, dort wo wir leben, lernen, arbeiten und spielen, bei der Festlegung, Koordinierung und Durchführung von Vermüllungsvermeidungsstrategien und Maßnahmen. Ähnlich wie nationale Regierungen, **können lokale Behörden den Ton angeben**. Ein gutes Beispiel dafür ist die sogenannte **„Nulltoleranz“ beim Littering**. Ebenso haben lokale Regierungen eine wichtige Rolle bei der Pflege der materiellen Umwelt jeder Nachbarschaft zu spielen, weil **gepflegte Viertel länger sauber bleiben als vernachlässigte**, heruntergekommene oder verfallene Zonen.

In erster Linie übernehmen lokalen Behörden die Führung bei **der Bewertung und dem Verständnis lokaler Vermüllungsprobleme** und bei der Suche nach in ihrem Kontext funktionierenden geeigneten Lösungen. Die Nähe zu den Menschen vor Ort durch alle von ihnen erbrachten Dienstleistungen (insbesondere Säuberung und Aufklärung) macht deutlich, dass die lokalen Behörden eine wichtige Rolle bei der **Sensibilisierung, Information und Verhaltensänderung** spielen müssen. In den Fällen, in denen schlechtes Verhalten fortbesteht, müssen sie jedoch auch **Sanktionen und Strafen**, wie wirklich abschreckende Geldstrafen, für diejenigen festlegen und verhängen, welche Abfall fallen lassen, unrechtlich entsorgen oder ungebremsten Verfall zulassen.

Neben regelmäßigen Säuberungen ist es wichtig, dass die lokalen Behörden sicherstellen, dass alle Stadtviertel, für die sie verantwortlich sind, im Allgemeinen gut gepflegt werden, um **den Bürgersinn zu stärken** und so dazu beizutragen, dass **Littering sozial inakzeptabel** wird. Dazu gehören die Platzierung/ Erneuerung von Stadtmobilar, die Reparatur/ Erneuerung des Straßenbildes (z. B. Oberflächen von Straßen/ Fußwegen), die Vermeidung von Verfall und die Förderung sauberer Grünflächen.

Eine Reihe von verschiedenen kommunalen Dienstleistungen sind relevant; verantwortlich für folgende lokale Dienste:

- Reinigungsservice & Infrastruktur
- Wasserversorgung
- Verbindung mit der Polizei
- Bildungseinrichtungen
- Gesundheitseinrichtungen
- Sportanlagen
- Parks und Grünflächen
- lokale Sehenswürdigkeiten
- Planung



## SPEZIFISCHE VERWALTUNGS- BEHÖRDEN

Grosse Gebiete unserer Länder werden von spezifischen, engagierten territorialen Diensten beaufsichtigt, verwaltet und gewartet. Zum Beispiel:

- Autobahn- und Strassenbehörden
- Verkehrsbehörden (Flughäfen, Seehäfen, Bahnhöfe und zugehörige Infrastruktur, Fahrgastdienste im See- und Schienenverkehr)
- Park- und Grünflächenverwaltungen
- Forstwirte
- Wasserstraßenverwaltungen
- Hafenverwaltungen
- Weiteres

Alle diese Behörden sind verantwortlich für **Einrichtungen oder Dienstleistungen, welche von den Bürgern genutzt oder besucht werden**. Sie spielen unweigerlich eine Schlüsselrolle bei der Bekämpfung von Vermüllung und der Vermeidung von Littering (z. B. am Straßenrand und in Rastplätzen, in Zügen und Bahnhöfen, in und um Flüsse, Seen und Kanäle usw.). Dies beginnt mit der **Bewertung und Verständnis der Vermüllungsherausforderung** auf ihren Ländereien/ Grundstücken/Betriebsstätten und der **Entwicklung von Strategien und Plänen um sie anzugehen** (idealerweise in Zusammenarbeit mit Organisationen zur Vermüllungsvermeidung, welche allgemein in der Verhaltensänderung geschult sind).

Den nationalen Regierungen fällt eine wichtige Rolle zu: d.h. sicherzustellen, dass sie diesen Behörden ihre erteilten Mandate der Verantwortlichkeiten im Zusammenhang mit Vermüllung klar und verbindlich machen. Aufgrund der **geografischen Nähe (oft geografische Überschneidungen) zwischen Fach- und Kommunalbehörden** wird es wichtig sein, enge Arbeitsbeziehungen im Kampf gegen Vermüllung aufzubauen.

Ebenso wie die lokalen Behörden haben diese spezialisierten Behörden eine Rolle dabei zu spielen, **den Ton gegenüber ihren "Nutzern" zu setzen**, und dazu gehört, sicherzustellen, dass ihre Einrichtungen (wo angemessen) **ordnungsgemäß mit einer Infrastruktur zur Sammlung gebrauchter Gegenstände ausgestattet sind und diese regelmäßig entleert werden**, regelmässig gereinigt und im Allgemeinen gut gepflegt werden, da dies nachweislich das Vermüllen verhindert.



## POLIZEI & JUSTIZ- BEHÖRDEN

Erfahrung zeigt, dass **politische Bestrebungen zur Vermüllensvermeidung ohne Abschreckung zu mangelnden Fortschritten** führen. Das Risiko, erwischt zu werden, und die damit verbundenen Strafen müssen real sein (oder, was ebenso wichtig ist, als real wahrgenommen werden). Heutzutage ist es leider so, dass viele Menschen, die Müll wegwerfen oder unrechtlich entsorgen, das Gefühl haben damit durchkommen zu können und selbst wenn sie erwischt werden es keine gravierende Strafe gibt.

In vielen Ländern ist es eine Straftat Müll fallen zu lassen oder unrechtlich zu entsorgen. Seit Sommer 2020 verpflichtet die **EU-Abfallrichtlinie alle EU-Mitgliedstaaten, Littering strafbar zu machen und Sanktionen zu verhängen**. Mehr Anstrengungen in dieser Hinsicht würden sich auszahlen, wenn sie mit anderen Aspekten eines integrierten Ansatzes zur Vermüllensvermeidung kombiniert würden.

**Den Vollstreckungsbehörden fällt daher eine entscheidende Rolle bei der Untermauerung der gesamten Präventionsbemühungen zu.** Diese beinhaltet folgendes:

- Polizeidienste
- Agenten lokaler Behörden (einschließlich privatisierter Vollstreckungsbeamter)
- Parkwächter und Förster
- Justizbehörden

**Sofortige Sanktionen haben die größte Wirkung** und sind daher bei weitem vorzuziehen. Leider hat das Gerichtssystem in ganz Europa eine hohe Arbeitsbelastung. Wegen der hohen Arbeitsbelastung ziehen sich die gerichtlichen Sanktionen für Littering oft lange hin oder bleiben sogar ganz aus.

**Die wirksamsten Rechtsbehelfe sind diejenigen, die vor Ort** von Vollstreckungsbeamten verhängt werden – in Form von **erheblichen, abschreckenden Geldbußen**. Es ist von entscheidender Bedeutung, dass sowohl die Polizei als auch andere Vollzugsbeamte diese Befugnisse überall von den nationalen und lokalen Regierungen erhalten und sie nutzen.



# HERSTELLER



In einer Kreislaufwirtschaft sind die Produzenten dafür verantwortlich, Ressourcen durch Vermeidung und/oder Recycling zu reduzieren und/oder zu optimieren und Vermüllen zu vermeiden. **Diese Herstellerverantwortung umfasst die Entwicklung von Produkten und Dienstleistungen, welche das Risiko des Litterings reduzieren und die Verantwortung für die End-of-Life-Phase übernehmen, was gebrauchte Produkte angeht, die am stärksten vermüllt werden.**

Dies bedeutet, die Verbraucher zu **informieren und aufzuklären**, das Richtige mit gebrauchten Produkten zu tun, und, wo das Gesetz es erfordert, **einen Beitrag zu den Kosten einer effektiven Infrastruktur und einer effizienten Müllreinigung zu leisten**. Hersteller können wie folgt klassifiziert werden:

- Unternehmen, welche Produkte herstellen die vermüllt werden, wie zum Beispiel:
  - **Hersteller von On-The-Go Verpackungen**: z. B. für Lebensmittel (Snacks, Süßwaren, Schnellgerichte); Getränke; Tabakwaren
  - **Hersteller von Einwegartikeln**: wie Tabakwaren; Kaugummi; Körperpflegeprodukte (inkl. Taschentücher, Tücher, Hygieneartikel)
- Unternehmen, die Produkte verkaufen/liefern, die vermüllt werden, wie zum Beispiel:
  - **Einzelhändler**: inkl. Lebensmitteleinzelhändler, Fertiggerichte; Füllung
  - **Foodservice-Unternehmen**: Marken-Dienstleistungsketten für Lebensmittel und Getränke und ihre Franchisenehmer; unabhängige Verkaufsstellen; Betreiber von Food-Trucks
- Nicht-gewerbliche Einrichtungen, welche Produkte verkaufen/liefern, die vermüllt werden, wie zum Beispiel:
  - **Bildungseinrichtungen**: Schulen, Hochschulen, Universitäten & andere
  - **Sporteinrichtungen oder -veranstalter**: lokale Sportvereine, große Sportveranstalter, Stadionmanager
  - **Kultureinrichtungen oder Veranstalter**: Theater, Konzertsäle, Festivalveranstalter

Große Hersteller sind besser in der Lage, sich auf **nationaler Ebene an Präventionskampagnen** zu beteiligen. Lokale Unternehmen können **Initiativen zum Engagement der lokalen Gemeinschaft unterstützen**, indem sie mit lokalen Behörden zusammenarbeiten und somit die Botschaften der nationalen Kampagnen vor Ort zu unterstützen.



## ORGANISATIONEN ZUR PRÄVENTION VON VERMÜLLUNG



Nach EU-Recht (Allgemeine Richtlinie 2018 über Abfälle und Produkte mit einmaligem Verwendungszweck für 2019) müssen Hersteller nun für die **Kommunikation, Sensibilisierung und Aufklärungsarbeit zur Abfallvermeidung bezahlen**, insbesondere durch Organisationen mit erweiterter Herstellerverantwortung (PROs). **Es ist wesentlich, dass Regierungen in ganz Europa dieser Verpflichtung nachkommen und in Praxis umsetzen, so dass sie von den Herstellern angemessen finanziert und ordnungsgemäß organisiert wird.**

Die Regierungen müssen sich vergewissern, dass Kommunikation, Sensibilisierung und Aufklärungsmaßnahmen zur Vermüllungsvermeidung von **professionellen Verhaltensänderungsexperten mit Erfahrung entwickelt und koordiniert werden**. Unkoordinierte, branchenspezifische Bemühungen, die produktspezifisch sind, werden unterschiedliche Informationen verbreiten und Verwirrung bei den Verbrauchern stiften. Jedes Land (oder ein entsprechendes dezentralisiertes Gebiet) sollte daher über eine **eigene Organisation zur Vermeidung von Vermüllung verfügen**, welche die Bemühungen zur Verhaltensänderung leitet und im Laufe der Zeit mit Flexibilität aufrechterhält.

Um effektiv zu sein, sollten **nationale Kommunikationsprogramme zur Verhaltensänderung auf den Litterer und die Kontexte, in denen Littering auftritt**, durch ein allgemeines Programm abzielen, das gegebenenfalls durch produktspezifische Kampagnen ergänzt werden kann. Verhaltensänderungsprogramme funktionieren am besten als Teil einer **integrierten Strategie und eines Programms zur Vermeidung von Vermüllung**.

Der Trend geht heute dahin, Hersteller für die Abfallinfrastruktur auf öffentlichen Plätzen und die damit verbundenen Abfallentsorgungsdienste bezahlen zu lassen und die Kosten für die Säuberung von Abfall im öffentlichen Raum zu decken. **Hersteller haben ein ureigenes Interesse daran das Verbraucherverhalten zu ändern** - dafür arbeiten sie mit Sachverständigen zusammen - denn weniger Abfall bedeutet geringere Reinigungskosten.

PROs (Herstellerverantwortung Organisationen) für **Verpackungen** (oft vermüllt) sind gut etabliert. Die Regierungen müssen gewährleisten, dass gleichwertige Gremien eingerichtet werden um die Beteiligung an der Präventionskommunikation von anderen häufig verunreinigenden Gegenständen, wie **Zigarettenenden, Kaugummi, persönliche Schutzausrüstung und andere Hygieneartikel; um die kommerzielle Kommunikation** und weiteres zu finanzieren.



## LÖSUNGS- ANBIETER



Verschiedene Wirtschaftsakteure können ihr Spiel verstärken, indem sie der Gesellschaft helfen wirksamer und effizienter gegen Vermüllung vorzugehen oder ein abfallfreies Leben zu ermöglichen. Sie sollten mit anderen Akteuren zusammenarbeiten, um einen schrittweisen Wechsel in ihrer Leistung zu fördern.

In vielen Ländern müssen **Abfallentsorgungs- und Reinigungsunternehmen, sowohl im öffentlichen als auch im privaten Sektor**, in bessere Infrastruktur und Systeme investieren, wie zum Entleeren von Mülleimern an öffentlichen Orten und auch dem Reinigen von Müll, sobald er sich ansammelt. Dies wird in Zusammenarbeit mit den lokalen Behörden und den Herstellerverantwortungsorganisationen für Abfälle (für Produkte, die unter die EU-Richtlinie für den einmaligen Gebrauch fallen) geschehen, die nun an den Kosten für Infrastruktur und damit verbundene Reinigungsdienste beteiligt werden müssen.

Es gibt Raum für **Innovationen** - sei es bei **Herstellern von Sammelinfrastruktur** oder bei der breiteren Nutzung von **Wiederverwendungssystemen für das Servieren von Lebensmitteln und Getränken** für den Verzehr On-The-Go (was dazu beitragen würde, die Anzahl der Einwegverpackungen, die den wichtigsten Bestandteil von Vermüllung darstellen, zu verringern und eine **Wiederverwendung anstelle einer Entsorgungskultur** zu fördern).

Es wird immer einen wichtigen Platz für neue Lösungen von **Forschungs- und Entwicklungseinrichtungen** geben.



## ZIVILGESELLSCHAFTLICHE GRUPPEN



Zivilgesellschaftliche Gruppen spielen eine **entscheidende Rolle**, wenn es darum geht, **Gemeinschaften zu motivieren**, den **Stolz der Bürger auf saubere, sichere Viertel** und die **Vermeidung von Vermüllung zu fördern**.

Dazu gehören zum Beispiel:

- **Schulen und Hochschulen; Universitäten & andere Bildungseinrichtungen**
- **Jugendorganisationen**
- **Lokale Sportvereine**
- **Umwelt NGOs**
- **Gemeindegruppen**

In vielen Ländern engagieren sich verschiedene zivilgesellschaftliche Gruppen bereits mit der Bevölkerung vor Ort, um eine Botschaft zur Vermeidung von Vermüllung zu verbreiten oder sich an litter-bezogenen Aktivitäten wie freiwilligen Aufräumprojekten zu beteiligen, welche selbst eine wichtige Rolle bei der Sensibilisierung spielen. Diese Art von Öffentlichkeitsarbeit könnte erheblich ausgeweitet werden.

Um die beste Wirkung zu erzielen, ist es wichtig, über einen **Mechanismus zur Koordinierung der Kontaktaufnahme**, zur **Gewährleistung kohärenter Botschaften** und zur Bereitstellung materieller Unterstützung zu verfügen - eine Rolle, die von **engagierten nationalen (oder territorialen) Organisationen zur Vermeidung von Vermüllung** übernommen werden könnte und die mit **lokalen Behörden oder anderen Sonderverwaltungsbehörden** zusammenarbeiten.



# BÜRGER

Die überwiegende Mehrheit der Menschen wirft keinen Müll weg und erkennt die Schäden, die er verursacht. Eine relativ kleine Minderheit ist für das Problem verantwortlich. Menschen vermüllen aus einer Vielzahl von Gründen, wie zum Beispiel fehlende angemessene Bildung, unzureichendes Bewusstsein oder geringe/fehlende soziale Kontrolle.

Lokale Behörden und Hersteller spielen eine zentrale Rolle bei der Bekämpfung von Vermüllung, jedoch liegt **eine wichtige Verantwortung bei jedem einzelnen Bürger, der darauf achten sollte niemals absichtlich, unachtsam oder versehentlich Müll im öffentlich Raum zu hinterlassen.**

Alle Teile der Gesellschaft (Wirtschaft, Kommunen, Schulen etc.) haben eine gemeinsame **Verantwortung für die Vermeidung von Vermüllung.** Aber auch jeder Einzelne muss das Richtige tun, indem er:

- gebrauchte Gegenstände nach Hause oder zum Arbeitsplatz, Verein, Schule usw. bringt, damit sie dem Recyclingstrom zugeführt werden können; oder,
- **entsorgt gebrauchte Gegenstände in den dafür vorgesehenen Mülleimern** im öffentlichen Raum.

Darüber hinaus kann jeder Einzelne in seinem Umfeld deutlich machen, **dass Littering inakzeptabel** ist und aufgrund der damit verbundenen ökologischen, sozialen und wirtschaftlichen Schäden, **nicht toleriert wird.** Es gibt viele Kontexte, in denen Bürger mit gutem Beispiel vorangehen können, insbesondere:

- **Eltern & Familienmitglieder** gegenüber anderen Familienmitgliedern
- **junge Menschen** gegenüber ihren Freunden, Eltern und Familienmitgliedern
- **Lehrer und Gemeindeleiter** gegenüber den ihnen anvertrauten jungen Menschen
- **Prominente und Meinungsführer** gegenüber ihren Fans oder Anhängern
- **Unternehmensleiter** in der Ausrichtung ihrer Geschäftstätigkeit und Mobilisierung ihrer Mitarbeiter
- **Politiker** an die gesamte Bevölkerung





[www.cleaneuropenetwork.eu](http://www.cleaneuropenetwork.eu)

